



---

Государственный университет  
Высшая школа экономики

---

**Л.И. Якобсон**

# **ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СЕКТОР ЭКОНОМИКИ**

*экономическая  
теория  
и политика*

*Допущено Министерством образования  
Российской Федерации  
в качестве учебника для студентов вузов,  
обучающихся по экономическим направлениям  
и специальностям*



---

Москва 2000

УДК 338.242.4  
ББК 65.050.9  
Я 46

Рецензент — доктор экономических наук, профессор *В.Л. Тамбовцев*

ISBN 5-7598-0073-6

© Европейская комиссия, 2000  
© Оформление. ГУ ВШЭ, 2000

# Оглавление

<b>От издателя .....</b>	<b>8</b>
<b>Введение.....</b>	<b>9</b>
<b>Глава 1. Общественный сектор.....</b>	<b>13</b>
1.1. Рынок и государство .....	13
1.2. Провалы рынка и меры государственного вмешательства .....	17
1.3. Государственный сектор и государственные финансы.....	23
1.4. Государственная собственность и государственные финансы.....	25
1.5. Удельный вес общественного сектора в экономике.....	28
1.6. Тенденции развития общественного сектора.....	29
1.7. Общественный сектор переходной экономики.....	33
1.8. Экономика общественного сектора.....	36
<b>Ключевые понятия .....</b>	<b>38</b>
<b>Вопросы к главе .....</b>	<b>38</b>
<b>Глава 2. Общественные блага .....</b>	<b>40</b>
2.1. Свойства общественных благ .....	40
2.2. Равновесие в сфере производства общественных благ .....	43
2.3. Общественные блага в контексте общего равновесия .....	47
2.4. Коллективные действия.....	49
2.5. Оценка спроса на общественные блага.....	53
2.6. Теория клубов.....	58
2.7. Общественные блага и общественный сектор .....	60
2.8. Общественные блага в переходной экономике .....	61
Приложение .....	63
Ключевые понятия .....	64
Вопросы к главе .....	65
<b>Глава 3. Перераспределение и эффективность .....</b>	<b>66</b>
3.1. Распределение доходов и государство.....	66
3.2. Равенство и эффективность.....	68
3.3. Критерий компенсации.....	72
3.4. Общественное благосостояние .....	76
3.5. Принцип "второго лучшего" .....	80
Ключевые понятия .....	84
Вопросы к главе .....	85

<b>Глава 4. Общественный выбор: коллективное принятие решений</b>	86
4.1. Коллективный выбор	87
4.2. Оптимум Парето и единогласно принимаемые решения	88
4.3. Оптимальное большинство	90
4.4. Правило простого большинства	91
4.5. Теорема Мэя	92
4.6. Парадокс голосования	95
4.7. Теорема о медианном избирателе	97
4.8. Многомерные альтернативы	98
4.9. Характер решений и процедуры выбора	102
4.10. Альтернативные правила принятия коллективных решений	105
4.11. Теорема Эрроу о невозможности	107
Ключевые понятия	111
Вопросы к главе	112
<b>Глава 5. Общественный выбор: экономическая теория демократического государства</b>	113
5.1. Избиратели, политики, чиновники	114
5.2. Рациональное неведение	118
5.3. Представительная демократия	120
5.4. Обмен голосами	122
5.5. Группы специальных интересов	125
5.6. Погоня за рентой	130
5.7. Политический деловой цикл	132
5.8. Бюрократия и неэффективность. Модель Нiskanена	133
5.9. Изъяны государства	137
Ключевые понятия	139
Вопросы к главе	140
<b>Глава 6. Доходы государства</b>	141
6.1. Источники государственных доходов	142
6.2. Объекты и цели налогообложения	144
6.3. Структура государственных доходов в России	147
6.4. Специфические и стоимостные, прогрессивные, пропорциональные и регрессивные налоги	149
6.5. Критерии оценки налоговых систем	151
6.6. Относительное равенство налоговых обязательств	152
6.7. Экономическая нейтральность	156
6.8. Организационная простота	159
6.9. Гибкость налогообложения	161

6.10. Прозрачность налоговой системы .....	162
6.11. Соотношение критериев .....	163
Ключевые понятия .....	164
Вопросы к главе .....	165
<b>Глава 7. Перемещение налогового бремени .....</b>	<b>167</b>
7.1. Сфера действия налога .....	167
7.2. Перемещение налога на конкурентном рынке товара .....	170
7.3. Перемещение налога на монополизированном рынке .....	173
7.4. Перемещение налогового бремени на рынке труда.....	179
7.5. Анализ перемещения налогового бремени в контексте общего равновесия .....	182
7.6. Модель Харбергера: графическая версия .....	185
7.7. Модель Харбергера: последствия налогообложения прибыли корпораций .....	190
7.8. Альтернативные возможности анализа .....	194
7.9. Перемещение налогового бремени и границы рынков .....	197
7.10. Эквивалентные налоги.....	199
Приложение .....	201
Ключевые понятия .....	203
Вопросы к главе .....	203
<b>Глава 8. Избыточное налоговое бремя .....</b>	<b>205</b>
8.1. Мера искажающего действия налога .....	206
8.2. Факторы, влияющие на величину избыточного налогового бремени .....	209
8.3. Избыточное бремя налогообложения товара на монополизированном рынке .....	212
8.4. Эффект замещения и избыточное налоговое бремя .....	215
8.5. Избыточное бремя налогообложения доходов.....	221
8.6. Избыточное бремя налогообложения накоплений .....	225
8.7. Избыточное налоговое бремя в контексте общего равновесия .....	227
8.8. Правило Корлетта — Хейга .....	230
8.9. Масштабы чистых потерь .....	231
Ключевые понятия .....	232
Вопросы к главе .....	232
<b>Глава 9. Оптимальное налогообложение .....</b>	<b>234</b>
9.1. Цели и ограничения налоговой политики .....	234
9.2. Правило Рамсея .....	236
9.3. Цены Рамсея .....	239

9.4. Парето-оптимальные налоговые структуры.....	240
9.5. Факторы, определяющие оптимум.....	244
9.6. Оптимизация линейного подоходного налога .....	247
9.7. Оптимизация нелинейного подоходного налога.....	253
9.8. Оптимальное налогообложение и налоговая политика .....	259
Ключевые понятия .....	260
Вопросы к главе .....	261
<b>Глава 10. Расходы государства .....</b>	<b>262</b>
10.1. Формы общественных расходов.....	263
10.2. Государственные расходы в Российской Федерации, .....	264
10.3. Сферы действия программ общественных расходов.....	265
10.4. Перемещение выгод и искажающее действие общественных расходов .....	267
10.5. Взаимозависимые полезности и общественные расходы .....	273
10.6. Общественное страхование.....	276
Ключевые понятия .....	280
Вопросы к главе .....	281
<b>Глава 11. Финансирование и производство в общественном секторе .....</b>	<b>282</b>
11.1. Общественные расходы и производство в государственном секторе.....	283
11.2. Производство и перераспределение .....	286
11.3. Приватизация.....	288
11.4. Контрактация.....	292
11.5. Квазирынки.....	298
11.6. Типы организаций.....	300
Ключевые понятия .....	303
Вопросы к главе .....	304
<b>Глава 12. Оценка программ общественных расходов .....</b>	<b>305</b>
12.1. Оценки затрат и результатов в частном и общественном секторах.....	306
12.2. Критерии оценивания .....	308
12.3. Индикаторы результативности .....	310
12.4. Анализ издержек и результативности.....	311
12.5. Анализ издержек и выгод.....	313
12.6. Реальные и денежные экстерналии .....	316
12.7. Альтернативные варианты и корректировка рыночных цен .....	317
12.8. Оценка неосязаемых благ.....	315
12.9. Приведение издержек и выгод к одному моменту времени .....	321
12.10. Учет рисков.....	323

---

12.11. Учет приоритетов распределения .....	324
Ключевые понятия.....	325
Вопросы к главе .....	326
<b>Глава 13. Бюджетный федерализм.....</b>	<b>327</b>
13.1. Управленческая децентрализация и экономический федерализм .....	328
13.2. Федерализм и функции государственных финансов .....	330
13.3. Теорема о децентрализации .....	335
13.4. Гипотеза Тибу .....	336
13.5. Численность населения и масштабы производства локальных общественных благ .....	340
13.6. Доходы территориальных бюджетов.....	342
13.7. Перемещение потерь и выгод в контексте бюджетного федерализма .....	345
13.8. Аллокационные последствия бюджетных грантов .....	348
13.9. Эффект "липучки" .....	354
13.10. Бюджетный федерализм в переходной экономике .....	355
Ключевые понятия.....	358
Вопросы к главе.....	359
 Краткий библиографический список.....	 361
Предметный указатель .....	362
Сведения об авторе.....	366